

ICS 35.040  
CCS L 71

DB32

江 苏 省 地 方 标 准

DB32/T 5307—2025

# 苏服码编码规范

Coding specification for Sufu code

2025-12-30 发布

2026-01-30 实施

江苏省市场监督管理局 发布  
中 国 标 准 出 版 社 出 版

## 目 次

前言 .....	III
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 缩略语 .....	2
5 分类 .....	2
6 用户标识码 .....	2
7 实体标识码 .....	3
附录 A(规范性) 用户标识码结构 .....	5
附录 B(资料性) 用户标识码示例 .....	6
附录 C(资料性) 码展示渠道 .....	7
附录 D(规范性) 场景启用标识位说明 .....	8
附录 E(规范性) 实体标识码结构 .....	9
附录 F(资料性) 实体标识码示例 .....	10
附录 G(资料性) 对象类别示例 .....	11
参考文献 .....	12

## 前　　言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由江苏省数据局提出并组织实施。

本文件由江苏省数据标准化技术委员会归口。

本文件起草单位：江苏省大数据管理中心。

本文件主要起草人：忻超、管荣黎、曹勇、南磊、孙毅、滕宏虹、陈良飞、刘奕彤、韩书恒、陈静、何晨、付勍、卢冬冬、唐晨。

# 苏服码编码规范

## 1 范围

本文件规定了苏服码的编码规则。

本文件适用于江苏省范围内一体化政务服务平台苏服码编码工作。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中,注日期的引用文件,仅该日期对应的版本适用于本文件;不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T 2260 中华人民共和国行政区划代码

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

#### 一体化政务服务平台 **integrated government service platform**

以云计算、大数据、人工智能等技术为支撑,集行政审批、公共资源交易、便民服务、公积金、社保、12345政务服务热线等多种政务服务于一体,实现省域范围内政务服务事项标准统一、整体联动、业务协同的政务服务平台。

注1:该平台由省、市、县三级政务服务平台组成,覆盖省、市、县、乡、村五级。

注2:该平台包括政务服务平台网站、苏服办移动端和入驻第三方平台等渠道。

[来源:DB32/T 5056—2025,7.7.1]

### 3.2

#### 苏服码 **Sufu code**

基于江苏省一体化政务服务平台,依据国家政务服务码参考模型,按照统一规范生成,关联相关信息,为用户、物品等对象提供标识服务的代码。

注:“苏服码”内容中包含数字和字母,通常使用二维条码展现。

### 3.3

#### 用户标识码 **user identification code**

基于江苏省一体化政务服务平台为自然人和法人用户对象实时生成且关联用户相关信息的动态标识码。

### 3.4

#### 实体标识码 **entity identification code**

基于江苏省一体化政务服务平台为各类物理实体、虚拟实体生成且关联业务信息的静态标识码。

#### 4 缩略语

下列缩略语适用于本文件。

App: 应用程序(Application)

CBC: 密码分组链接模式(Cipher Block Chaining)

HMAC-SM3: 基于国密算法 SM3 的哈希消息认证码算法(Hash-based Message Authentication Code using SM3)

PC: 个人计算机(Personal Computer)

TLV: 标签-长度-值(Type-Length-Value)

#### 5 分类

根据标识对象的不同,苏服码分为用户标识码和实体标识码。用户标识码在每次使用时生成,仅能单次使用,最大码串长度不超过 256 位;实体标识码在使用前生成,可重复使用,最大码串长度不超过 473 位。

#### 6 用户标识码

##### 6.1 码制结构

由路由段(R 段)、身份段(A 段)、业务段(B 段)、校验段(S 段)四段组成,用户标识码内容结构见图 1,其结构应符合附录 A 的要求,示例见附录 B。

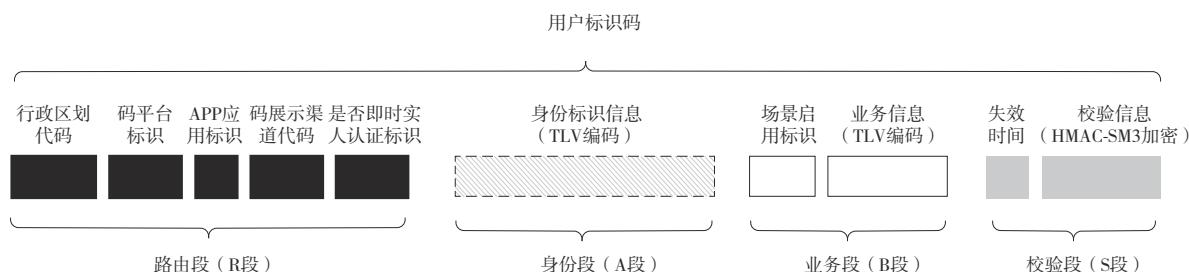


图 1 用户标识码码制结构

##### 6.2 路由段

由行政区划代码、码平台标识、APP 应用标识、码展示渠道代码和是否即时实人认证标识组成,路由段应符合以下编码规则:

- 行政区划代码:采用三层六位数字码结构表示,编码规则符合 GB/T 2260 的要求;  
示例:省级平台的行政区划代码标识为“320000”。
- 码平台标识:采用 2 位数字“00~99”表示,由各行政区域(省级/地市级/区县级)自主管理分配,在对应行政区划代码所辖范围内首个接入的平台标识为“00”,后续接入的平台按准入顺序依次编号为“01”“02”……“99”,省苏服码平台标识为“00”;
- APP 应用标识:采用 2 位数字“00~99”表示,根据 APP 接入顺序依次编码为“00”“01”“02”……“99”;
- 码展示渠道代码:采用 1 位数字“0~9”表示,码展示渠道见附录 C;

- e) 是否即时实人认证标识:采用数字“0”或“1”表示即时认证状态,“0”表示未经即时实人认证,为默认标识;“1”表示完成即时实人认证并展示码。

### 6.3 身份段

6.3.1 用于标识码用户对象的身份,采用 TLV 编码格式将江苏省一体化政务服务平台的用户 Token 作为身份标识信息。

6.3.2 TLV 编码格式包括以下内容:

- a) Type 字段表示用户对象类别,其中“01”表示自然人,“02”表示法人;
- b) Length 字段标明 Value 字段的数据长度;
- c) Value 字段不限定内容格式,采用国密算法 SM4 的 CBC 工作模式加密后,用字符串表示。

### 6.4 业务段

由场景启用标识和业务信息组成,总长度根据实际业务动态调整,业务段应符合以下编码规则。

- a) 场景启用标识用于标识个人业务场景的启用状态,要求如下:

- 1) 采用 10 位“0”或“1”的数字组合表示对应业务场景的启用状态,“0”表示对应业务场景未启用,“1”表示对应业务场景启用;

示例 1:“0000010100”表示第 6、8 位场景处于启用状态。

- 2) 可动态配置多个场景,场景顺序按照预定规则顺序排列,场景启用标识位说明应符合附录 D 的要求。

- b) 业务信息用于存储江苏省一体化政务服务平台对接的业务索引及授权信息,为不定长段,采用 TLV 编码,要求如下:

- 1) Type 字段定义业务信息类型;

示例 2:“Type=02”标识 Value 内容为跳转链接信息。

- 2) Length 标识内容的数据长度;

- 3) Value 字段不限定特定格式,采用国密算法 SM4 的 CBC 工作模式加密后,用字符串表示。

### 6.5 校验段

用于校验码的真实有效性,由失效时间和校验信息组成,总长度不超过 74 位。

- a) 失效时间:以时间戳服务器提供的北京时间为准,编码时将获取的“苏服码”系统服务端“yyyymmddhhmmss”格式时间字符串转换为 10 位 Unix 时间戳。

示例:系统在 2023 年 08 月 15 日 14 时 09 分 00 秒生成用户标识码时,有效期为 1 分钟,则转换为“1692090600”。

- b) 校验信息:用数字签名表示,用来校验码内容是否被篡改,是针对路由段、身份段、业务段内容使用 HMAC-SM3 算法计算出的密码运算值,长度为 64 位(十六进制字符)。

## 7 实体标识码

### 7.1 码制结构

由路由段(R 段)、业务段(B 段)、校验段(S 段)三段组成,实体标识码内容结构见图 2,其结构应符合附录 E 的要求,示例见附录 F。

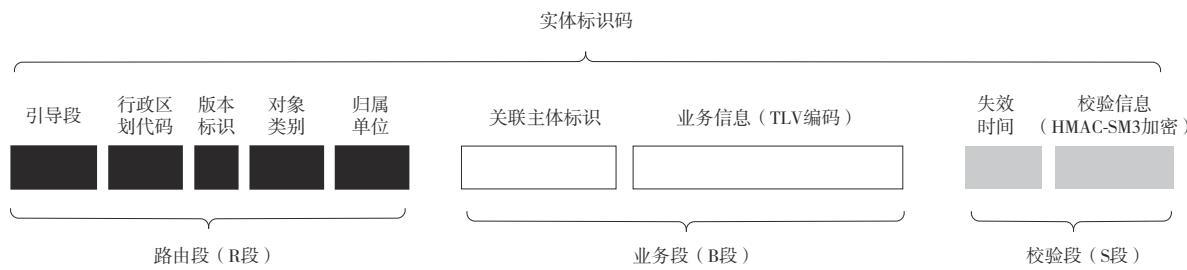


图 2 实体标识码码制结构

## 7.2 路由段

由引导段、行政区划代码、版本标识、对象类别以及归属单位组成,符合以下编码规则:

- a) 引导段:采用江苏省一体化政务服务平台提供的专用地址作为引导段,用于第三方平台实现扫码应用;
- b) 行政区划代码:采用三层六位数字码结构表示,编码规则符合 GB/T 2260 的要求;  
示例:省级平台的行政区划代码标识为“320000”。
- c) 版本标识:采用 1 位数字“0~9”表示,初始版本标识为“0”,后续版本依次递增;
- d) 对象类别:采用 4 位数字表示,首位为“1”代表物理实体,首位为“2”代表虚拟实体(依托数字化平台存在的非物理形态服务或流程),同一个对象类别可归属于多个单位,示例见附录 G;
- e) 归属单位:采用 36 位数字和字母组成的字符串表示实体对象所属对象。

## 7.3 业务段

由关联主体标识和业务信息组成,总长度根据实际业务动态调整,应符合以下编码规则。

- a) 关联主体标识用于存储关联主体标识信息,要求如下:
  - 1) 采用“2位大写字母加 17 位数字”表示,默认不启用关联场景,用“AA000000000000000000”标识;
  - 2) 当编码主体需要关联相关数据信息时,通过本标识进行查询,其中 2 位字母(AB~ZZ)区分关联主体的类别,例如“AB”代表身份证件,“AC”代表营业执照;后 17 位数字中前 8 位为生码日期,例如 20250912,后 9 位为业务关联主键。
- b) 业务信息用于存储对接部门关联主体的业务信息,为不定长段,采用 TLV 编码,要求如下:
  - 1) Type 字段定义业务信息类型;  
示例:“Type=02”标识 Value 内容为跳转链接信息。
  - 2) Length 字段标识 Value 字段的内容长度;
  - 3) Value 字段不限定特定格式,采用国密算法 SM4 的 CBC 工作模式加密后,用字符串表示。

## 7.4 校验段

用于校验码的真实有效性,由失效时间和校验信息组成,总长度不超过 74 位:

- a) 失效时间:以时间戳服务器提供的北京时间为准,编码时将获得的“苏服码”系统服务端“yyym mddhhmmss”格式时间字符串转换为 10 位 Unix 时间戳;  
示例:某证照有效期截止时间为 2025 年 06 月 05 日,则以“20250606000000”转换为“1743993600”。
- b) 校验信息:用数字签名表示,用来校验码内容是否被篡改,是对路由段、业务段内容使用 HMAC-SM3 算法计算出的密码运算值,长度为 64 位(十六进制字符)。

**附录 A**  
**(规范性)**  
**用户标识码结构**

用户标识码结构见表 A.1。

**表 A.1 用户标识码结构**

字段域	字段分域		编码格式	长度/位
路段 R	行政区划代码		UTF-8 编码	6
	APP 应用标识		UTF-8 编码	2
	码平台标识		UTF-8 编码	2
	码展示渠道代码		UTF-8 编码	1
	是否即时实人认证标识		UTF-8 编码	1
身份段 A	身份标识信息 (TLV 编码)	Type	UTF-8 编码	2
		Length	十六进制	2
		Value	BASE64 编码	根据长度值决定
业务段 B	场景启用标识		UTF-8 编码	10
	业务信息 (TLV 编码)	Type	UTF-8 编码	2
		Length	十六进制	2
		Value	BASE64 编码	根据长度值决定
校验段 S	失效时间		UTF-8 编码	10
	校验信息		十六进制	64

## 附录 B

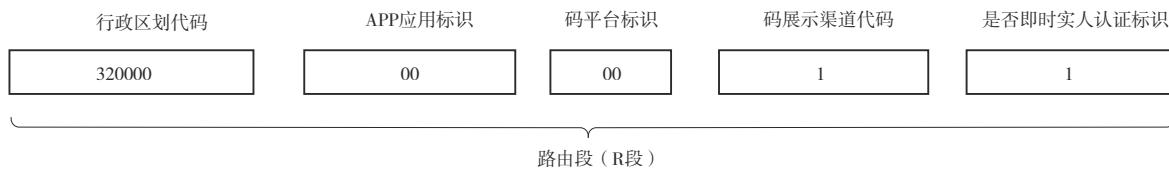
### (资料性)

用户标识码示例内容如下。

3200000000110156POmDh\_OFs\_Hm--B6J\_Q0uMTF84\_wgVcBynzZz9rs-DEaL\_kBoWTcJ4c1m  
GCFQ2\_QNvAPYwT\_4MHrL3TtZPSKeg0000000000040PHspl8jB7k37NuEmKSYH7TQW4DKzv1P  
ztFX9ojiLpS0WpjSm0O4gGI2AboUOn-H1762354711535C7E0A717A154666A9ECEBDE3B942B4842  
D9C9451BAC05F4A53511E22F7BCD

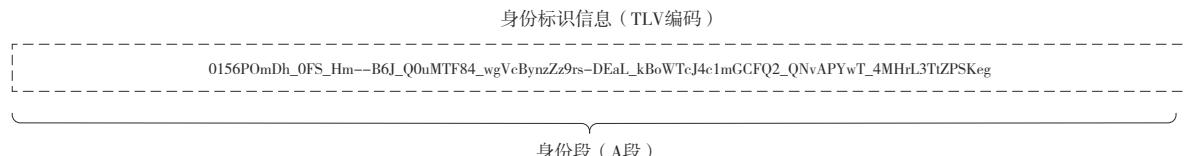
其中：

R段:320000000011



A段：

0156POmDh\_OFS\_Hm--B6J\_QOuMTF84\_wgVcBynzZz9rs-DEaL\_kBoWTcJ4c1mGCFQ2\_QNvAP  
YwT\_4MhrL3TtZPSKeg



B 段.

000000000000PHspl8jB7k37NuEmKSYH7TQW4DKZv1PztFX9ojI<sub>LP</sub>S0WpvjSmoO4gGI2AboUOn-H  
九条纹（或双箭形）



S 略

1762354711535C7E0A71ZA154666A9ECEBDFE3B942B4842D9C9451BAC05E4A53511F22E7BCD



## 附录 C

(资料性)

## 码展示渠道

码展示渠道见表 C.1。

表 C.1 码展示渠道

序号	渠道码	渠道名称
1	0	PC 系统
2	1	App
3	2	微信小程序
4	3	支付宝小程序
5	4	百度小程序
6	5	自助服务终端
7	.....	.....

附录 D  
(规范性)  
场景启用标识位说明

场景启用标识位说明见表D.1。

表 D.1 场景启用标识位说明

场景启用标识位	第1位	第2位	第3位	第4位	第5位	第6位	第7位	第8位	第9位	第10位
场景类型	乘坐 地铁	乘坐 公交	支付宝 支付	微信 支付	云闪付 支付	预留	预留	预留	预留	预留
启用标识	1:表示对应场景启用 0:表示对应场景未启用									

**附录 E**  
**(规范性)**  
**实体标识码结构**

实体标识码结构见表 E.1。

**表 E.1 实体标识码结构**

字段域	字段分域	编码格式	长度/位	
路段 R	引导段	UTF-8 编码	105	
	行政区划代码	UTF-8 编码	6	
	版本标识	UTF-8 编码	1	
	对象类别	UTF-8 编码	4	
	归属单位	UTF-8 编码	36	
业务段 B	关联主体标识	UTF-8 编码	19	
	业务信息 (TLV 编码)	Type	UTF-8 编码	2
		Length	十六进制	2
		Value	BASE64 编码	根据长度值决定
校验段 S	失效时间	UTF-8 编码	10	
	校验信息	十六进制	64	

## 附录 F

### (资料性)

实体标识码示例内容如下。

[https://ydzt.jszwfw.gov.cn/jmopen\\_files/webapp/html5/sfmsys2/index.html#/pages/scanResult/sfbSign?qrCode=320000110029579bbf9-31d0-4548-b78f-ea4392bf68f9AA0000000000000000000016Bn\\_8HWwDOCT0ZIaABo2HxA19RQvESkpBgSYNGYWlq-MZqb60RIPqgI0mSRE-zlJJsjrtSbl4h7Dc5g2Mm7a2aWHMotLg-IfZDi6xRsqrT-G41764604799C26F43619F8E3572ADB458A373C85809F9BD91BF40D5001573683FBDFAFB1AF7](https://ydzt.jszwfw.gov.cn/jmopen_files/webapp/html5/sfmsys2/index.html#/pages/scanResult/sfbSign?qrCode=320000110029579bbf9-31d0-4548-b78f-ea4392bf68f9AA0000000000000000000016Bn_8HWwDOCT0ZIaABo2HxA19RQvESkpBgSYNGYWlq-MZqb60RIPqgI0mSRE-zlJJsjrtSbl4h7Dc5g2Mm7a2aWHMotLg-IfZDi6xRsqrT-G41764604799C26F43619F8E3572ADB458A373C85809F9BD91BF40D5001573683FBDFAFB1AF7)

其中：

R段：

[https://ydzt.jszwfw.gov.cn/jmopen\\_files/webapp/html5/sfmsys2/index.html#/pages/scanResult/sfbSign?qrCode=320000110029579BBF9-31D0-4548-B78F-EA4392BF68F9](https://ydzt.jszwfw.gov.cn/jmopen_files/webapp/html5/sfmsys2/index.html#/pages/scanResult/sfbSign?qrCode=320000110029579BBF9-31D0-4548-B78F-EA4392BF68F9)

引导段	行政区划代码	版本标识	对象类别	归属单位
<a href="https://ydzt.jszwfw.gov.cn/jmopen_files/webapp/html5/sfmsys2/index.html#/pages/scanResult/sfbSign?qrCode=">https://ydzt.jszwfw.gov.cn/jmopen_files/webapp/html5/sfmsys2/index.html#/pages/scanResult/sfbSign?qrCode=</a>	320000	1	1002	9579BBF9-31D0-4548-B78F-EA4392BF68F9

路由段 (R段)

B段:

关联主体标识	业务信息（TLV编码）
AA000000000000000000	016Bn_8HWwDOCt0ZlaABo2HxA19RQvEsKpBgSYNGYWlq-MZqb60RlPqgI0mSRE-zlJJsjrtSbl4h7Dc5g2Mm7a2aWHMotLg-lfZDi6xRsqrT-G4

S段：

1764604799C26F43619F8E3572ADBA458A373C85809F9BD91BF40D5001573683FBDFAFB1AF7

失效时间	校验信息（HMAC-SM3加密）
1764604799	C26F43619F8E3572ADB458A373C85809F9BD91BF40D5001573683FBDFAFB1AF7

## 附录 G

(资料性)

## 对象类别示例

对象类别可按照物理实体、虚拟实体维度增加,示例见表G.1。

表 G.1 对象类别示例

序号	对象类别码	对象类别名称	业务描述
1	1001	证照	政府或机构颁发的法定证件、执照
2	1002	场所	物理空间实体
3	1003	公共设施	需政府管理的公共设施
4	1004	人员	特定身份人员
5	2001	资源	具备实体的各类自然资源
6	2002	政务服务事项	在江苏省一体化政务服务平台管理、发布的行政权力事项和公共服务事项
7	2003	其他服务	非政务服务(如教育、医疗等社会服务)
8	2004	数据	政务数据资产或开放数据
9	2005	活动	政府主办或监管的活动
10	.....	.....	.....

## 参 考 文 献

- [1] GB/T 12905—2019 条码术语
  - [2] GB/T 18284—2000 快速响应矩阵码
  - [3] GB/T 27766—2011 二维条码 网格矩阵码
  - [4] GB/T 32905—2016 信息安全技术 SM3密码杂凑算法
  - [5] GB/T 32907—2016 信息安全技术 SM4分组密码算法
  - [6] GB/T 45960—2025 信息技术 政务服务码 参考模型
  - [7] SJ/T 11601—2016 信息技术 非接触式二维码扫描枪通用规范
  - [8] 省政府关于印发江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知.江苏省人民政府.苏政发[2021]18号
  - [9] 省政府办公厅关于印发江苏省“十四五”数字政府建设规划的通知.江苏省人民政府办公厅.苏政办发[2021]61号
  - [10] 关于印发江苏省深化智慧城市发展推进城市全域数字化转型的实施方案(2025—2027年)的通知.江苏省数据局 江苏省发展和改革委员会 江苏省财政厅 江苏省自然资源厅 江苏省住房和城乡建设厅.苏数发[2025]24号
-